



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ
МИХАЙЛОВ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ
2020-2025

Рабочий проспект, 7, г. Кострома, 156025. тел. (4942) 39-18-00
e-mail: michailov@fest-k.ru, <http://www.michailov.info>

“ 15 ” ноя 2023 г.

№ 217

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На территории города Костромы с 1 июля 2023 года должна начать действовать новая система транспортного обслуживания населения.

8 ноября 2022 года в городе Костроме прошли публичные слушания по проектам постановлений администрации города Костромы «Об установлении некоторых маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы» от 19 октября 2022 года № 102, 103, 104 и проекту постановления администрации города Костромы «Об отмене некоторых маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении, проходящих в границах города Костромы и муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы № 6 «Троллейбусное депо – улица Борьбы» от 19 октября 2022 года №105.

При обсуждении указанных актов была затронута тема ликвидации маршрутов троллейбусного движения в городе Костроме.

Вопросы о троллейбусах неоднократно задавались жителями города Костромы, но не получили ответов на указанных слушаниях, так как, по заявлению председательствующего, не были заявлены в повестках дня слушаний, что подтверждается заключением по публичным слушаниям от 8 ноября 2022 года. Выступающим было заявлено, что «в данный момент мы не рассматриваем будущее троллейбусного управления» (видеозапись прилагается).

После публичных слушаний в городе Костроме прошли протестные акции против ликвидации троллейбусной сети, в ходе которых были записаны обращения к А. И. Бастрыкину, Костромским областным общественным экологическим движением «Во имя жизни» было собрано более 1700 подписей в поддержку

сохранения троллейбусов в городе Костроме. Вопрос отмены троллейбусного движения, как жизненно важный, также задавался депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ситникову А.В. на заседании Думы города Костромы, однако однозначного ответа получено не было.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области по поручению Председателя СК России уже возбуждено уголовное дело по факту халатности, допущенной должностными лицами администрации города Костромы и Костромской области при предоставлении транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность). По версии следствия, с 2016 года по настоящее время должностные лица города Костромы и Костромской области не исполнили надлежащим образом свои должностные обязанности по обеспечению нормального функционирования деятельности МУП г. Костромы «Троллейбусное управление», вследствие чего были существенно нарушены права и законные интересы граждан – пассажиров общественного транспорта г. Костромы и организации – МУП г. Костромы «Троллейбусное управление», охраняемые законом интересы общества и государства, выразившиеся в необоснованном сокращении троллейбусных маршрутов, снижении транспортной доступности для жителей города Костромы, реальной возможности сокращения рабочих мест на указанном предприятии, ограничении конкуренции в организации пассажирских перевозок на территории города Костромы.

18 апреля 2023 года состоялся круглый стол по вопросу планируемого прекращения существования троллейбусной сети в городе Костроме, в работе которого приняли участие депутаты областной и городской Думы, представители администрации Костромской области и администрации города Костромы, представители политических партий, представители общественности, представители СМИ, жители города. На мероприятии обсуждались все «за» и «против» планируемой отмены троллейбусов в городе Костроме.

В ходе встречи участниками круглого стола неоднократно высказывалась позиция о недопустимости разрушения троллейбусной сети в городе Костроме, ее сохранении и дальнейшем развитии.

Однако мнение администрации Костромской области и администрации города Костромы, несмотря на мнение жителей города, однозначно – троллейбусная сеть в городе Костроме не нужна и убыточна.

По итогам круглого стола была подготовлена резолюция и приняты решения:

1. По результатам круглого стола направить обращение Председателю Следственного Комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкину за помощью в защите законных прав и интересов жителей города Костромы.

2. Провести массовое публичное мероприятие в защиту троллейбусов в городе Костроме.

3. Довести резолюцию круглого стола до депутатов Костромской областной Думы и депутатов Думы города Костромы.

Мнение жителей города Костромы, присутствующих на круглом столе 18 апреля 2023 года:

- троллейбусные линии должны быть восстановлены и сохранены в полном объеме,
- троллейбусное движение должно быть сохранено в городе Костроме,
- жители города Костромы категорически против замены троллейбусов на автобусы.

Считаю, что нарушение прав и законных интересов граждан города Костромы заключается в следующем.

1. Вопрос полного прекращения движения троллейбусов не был вынесен на общественные слушания, что, считаю, существенным нарушением прав и законных интересов граждан города Костромы. Не было проведено даже опроса общественного мнения среди жителей города по данному вопросу.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», публичные слушания организуются органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные (публичные) слушания проводятся, в том числе по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды.

Вопрос разрушения троллейбусной инфраструктуры в городе Костроме в настоящее время является общественно значимым, затрагивает права и свободы человека и гражданина, создает существенную социальную напряженность.

2. Из письма Министерства транспорта Российской Федерации от 10 марта 2023 года № ДЗ-463-ПГ следует, что, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (далее – ПКРТИ) поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных, в порядке, установленном кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» утверждены требования к составу и порядку разработки ПКРТИ, которые включают оценку эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры. Исходя из изложенного, эффективность решения о ликвидации троллейбусного движения должна быть обоснована в рамках разработки ПКРТИ.

Решение Думы города Костромы от 27 октября 2016 года № 209 «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа город Кострома на 2016-2025 годы» установлено, что, учитывая перспективное развитие города, следует обеспечить тихим и экологически чистым транспортом новые застраиваемые районы. При условии создания полной замкнутой троллейбусной сети и обновления троллейбусного парка провозная способность троллейбуса будет выше, чем у других видов транспорта. Следовательно, повысится качество пассажироперевозок на общественном транспорте в целом. Также в рамках внесения изменений в Генеральный план города Костромы и схему организации движения транспорта города Костромы планируется проработка вопроса по переносу обустройства остановки общественного транспорта в район аэропорта без устройства контактной сети путем продления маршрутов троллейбусов, работающих на аккумуляторах. В Генеральном плане города Костромы предлагается развитие троллейбусной сети. Троллейбус является самым экологически чистым видом транспорта, а также практически бесшумным. Вместимость троллейбуса сопоставима с вместимостью сочлененного автобуса. Поэтому развитие троллейбусной сети в городе является приоритетным направлением при развитии сети общественного транспорта.

Таким образом, ликвидация в настоящее время маршрутной троллейбусной сети нарушает положения Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа город Кострома на 2016-2025 годы, утвержденной решением Думы города Костромы от 27 октября 2016 года № 209.

3. Обоснованность позиции общественности города Костромы о сохранении и развитии движения троллейбусов подтверждается также следующими документами:

- Указом Президента РФ от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с которым необходимо обеспечить, в том числе кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;

- постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 2459-8 от 23 ноября 2022 года «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «О состоянии городского общественного электротранспорта в субъектах Российской Федерации», в котором указано, что городской наземный электрический транспорт (трамвай, троллейбус) характеризуется высокой энергоэффективностью, хорошими экологическими показателями, в том числе в части уровня шума и вибрации, а, в случае следования по обособленным линиям, высокой средней скоростью и безопасностью движения. По итогам состоявшегося обсуждения, участники парламентских слушаний решили считать проведение комплексной модернизации городского общественного электротранспорта одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере транспорта. Одной из ключевых мер по комплексной модернизации городского общественного электротранспорта участни-

ки парламентских слушаний считают скорейшие разработку, утверждение и реализацию государственной программы развития городского наземного электрического транспорта (трамвай, троллейбус) до 2030 года с возможностью продления до 2035 года;

- служебным письмом Министерства транспорта России от 17 марта 2021 года №АК-ДЗ-22/4130, в котором сообщается, что троллейбусы являются самым экономически выгодным видом безрельсового городского транспорта и что в городах целесообразно развивать троллейбусное движение в целом.

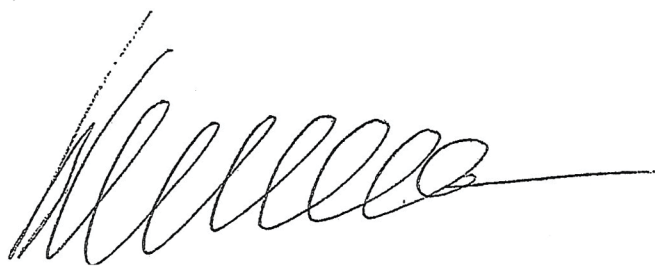
Ранее мною были направлены обращения по данному вопросу в адрес Председателя Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкина и Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова.

Знаю, что Вы обратились в Министерство транспорта Российской Федерации по вопросу сохранения троллейбусной сети в Нижнем Новгороде, Астрахани, Белгороде, Волгограде, Орле и других городах.

Обращаюсь к Вам с просьбой оказать содействие в защите законных прав и интересов жителей Костромы и Костромской области в сохранении экологически чистого и перспективного вида транспорта.

Приложения:

1. Копия заключения по публичным слушаниям от 8 ноября 2022 года.
2. Копия письма Министерства транспорта Российской Федерации от 10 марта 2023 года № ДЗ-463-ПГ.
3. Копия письма Председателю Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкину от 21.04.2023 №186
4. Копия письма Генеральному прокурору Российской Федерации И.В. Краснову от 21.04.2023 №186



В. В. Михайлов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

УПРАВЛЕНИЕ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д.1

Тел.: (495) 692-95-95

<http://priemnaya.duma.gov.ru>

18.05.2023 № 2.8-15-13426

В.В.МИХАЙЛОВ

пр-т Рабочий, д.7

г.Кострома, Костромская область, 156025

Ваше обращение, поступившее в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и зарегистрированное за № вх2.8-15-109478, в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», направлено адресату: Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) (ул.Рождественка, д.1, стр.1, г.Москва, 109012), с просьбой сообщить Вам о результатах рассмотрения.

Государственная Дума в пределах своего ведения рассматривает лишь те вопросы, которые отнесены к ее компетенции положениями статей 103, 105 и других статей Конституции Российской Федерации.

Ведущий советник отдела содействия
депутатам Государственной Думы в
проведении приема граждан (Приемная
Государственной Думы)



А.В.Кравцова



**АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

Дзержинского ул., д. 15, г. Кострома, 156006, Тел. 8 (4942) 31-40-03, факс: 8 (4942) 37-29-40, e-mail: urog@adm44.ru

от "19" мая 2023 г.

№ 01/814

Прокуратура Костромской
области

г. Кострома, ул. Ленина, д.2

Для сведения:
Михайлову В.В.
E-mail:
Igor740265@yandex.ru

В администрацию Костромской области из Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило обращение в форме электронного документа. Заявитель: Михайлов Владимир Викторович (адрес: E-mail: Igor740265@yandex.ru), зарегистрированное 19.05.2023 за № 01/814.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направляем на рассмотрение обращение. О результатах рассмотрения обращения просим проинформировать заявителя.

Заявителю направляется для сведения.

Приложение на 15 л. в первый адрес в 1 экз.

Начальник управления

О.А.Турыгина



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

16.06.2013 № ДЗ/16666-М

На № _____ от _____

Депутату Костромской городской Думы
Михайлову В.В.

Рабочий просп., д.7, Кострома, 156025

Уважаемый Владимир Викторович!

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России (далее - Департамент) рассмотрел Ваше обращение, поступившее письмом Управления по обращению граждан Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.05.23 № 2.8-15-13426, и в рамках своей компетенции сообщает.

Вопросы организации пассажирских перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 220-ФЗ)».

Законодательством Российской Федерации вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в городском, пригородном и межмуниципальном сообщениях автобусным и городским пассажирским транспортом общего пользования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании положений законодательства Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления с учетом территориальных особенностей (архитектурно-планировочных, климатических и иных), а также возможностей региональных и местных бюджетов, определяют направления развития пассажирского транспорта общего пользования на территории региона или муниципального образования.

Проектирование, строительство, реконструкция и содержание объектов транспортной инфраструктуры, имеющих региональное и местное значение, осуществляются за счет собственных средств владельцев инфраструктур, перевозчиков, иных физических и юридических лиц, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных не запрещенных законом источников.

В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, либо органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. При этом имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также государственные или муниципальные предприятия вправе самостоятельно принимать решения о модернизации предприятий.

В связи с неоднократным обращением жителей г. Кострома и с тем, что вопросы организации транспортного обслуживания населения при перевозках в городском, пригородном и межмуниципальном сообщениях автобусным и городским пассажирским транспортом общего пользования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Департаментом был направлен запрос в Администрацию Костромской области (копия ответа Администрации Костромской области от 01.03.2023 № 01/213 прилагается).

В письме от 10.03.2023 № ДЗ-463-ПГ Департаментом отмечено, что согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (далее – ПКРТИ) поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения. При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» утверждены требования к составу и порядку разработки ПКРТИ, которые включают оценку эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.

В связи с поступающими в адрес Минтранса России обращениями граждан по вопросам упразднения маршрутов и снижения количества единиц на линии

городского электрического транспорта, Департаментом 13.12.2022 № ДЗ/34149-ИС направлено обращение в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых функционирует наземный горэлектротранспорт, с просьбой до момента принятия необходимых механизмов и параметров федеральной поддержки проектов развития городского электрического транспорта не проводить демонтажных работ в части соответствующей инфраструктуры и подвижного состава.

Учитывая важность развития городского электрического транспорта и своевременного обновления подвижного состава и инфраструктуры, в том числе троллейбусов и контактной сети троллейбусов, по итогам прошедших парламентских слушаний в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (постановление Государственной Думы Российской Федерации от 23.11.2022 № 2459-8ГД) ведется разработка программы развития наземного электрического транспорта в Российской Федерации. Совместно с субъектами Российской Федерации организован анализ состояния городского электротранспорта, в том числе определение потребности субъектов Российской Федерации в обновлении существующей инфраструктуры городского общественного электротранспорта и создании новой инфраструктуры на период до 2030 года для выработки механизмов оказания необходимой поддержки. После завершения разработки и утверждения указанной программы, а также доведения соответствующих лимитов финансирования будет организована работа по предоставлению государственной поддержки субъектам Российской Федерации в целях развития городского наземного электрического транспорта, в том числе троллейбусов.

При этом согласно Положению о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, оценка деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не относится к полномочиям Минтранса России:

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажи́рского транспорта



С уважением,



С.Ю. Семенов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,
тел. 8(4942)451321, 8(4942)557471

01.06.2023 №7-578-2023/Нр768-23



Депутату
Костромской областной Думы

Михайлову Владимиру Викторовичу

Рабочий проспект, д. 7, г. Кострома,
156025

michailov@fest-k.ru

Igor740265@yandex.ru

Ваше обращение, поступившее 29.05.2023 в прокуратуру Костромской области (ВО-2235-23-20340001) из администрации области, по вопросам ликвидации в г. Кострома троллейбусного сообщения и другим вопросам, рассмотрены.

Ранее, 26.05.2023 прокуратурой области Вам направлен письменный ответ на обращение по аналогичным доводам.

Установлено, что законодательством не предусмотрено проведение публичных слушаний по вопросу сохранения либо ликвидации троллейбусного сообщения в муниципальном образовании, нарушений в данной части не установлено.

Решение о замене троллейбусов на автобусы принималось уполномоченным органом на основании экономического обоснования.

Троллейбусное сообщение на территории г. Костромы предусмотрено решением Думы города Костромы от 27.10.2016 № 209 «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа город Кострома на 2016-2025 годы». Соответственно решение о ликвидации троллейбусного сообщения должно быть учтено также в Программе комплексного развития транспортной инфраструктуры. В связи с изложенным главе администрации муниципального образования г. Кострома 26.05.2023 объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

В производстве отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по Костромской области находится уголовное дело № 12302340009000031, возбужденное по ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту ненадлежащего исполнения должностными лицами администраций г. Костромы и Костромской области обязанностей, повлекшего сокращение количества троллейбусных маршрутов и подвижного состава МУП г. Костромы «Троллейбусное управление». В настоящее время расследование уголовного дела не завершено, выполняются следственные и иные процессуальные действия, направленные на установление всех обстоятельств, подлежащих доказыванию.

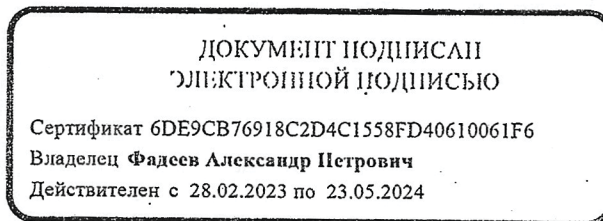
Ход и результаты расследования находятся на контроле прокуратуры области.

Копия Вашего обращения 01.06.2023 направлена в СУ СК России по Костромской области для проверки изложенных доводов в ходе предварительного следствия.

В случае несогласия с данным решением Вы вправе его обжаловать вышестоящему прокурору или в суд.

Заместитель прокурора
области

старший советник юстиции



А.П. Фадеев