



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ДЕПУТАТ  
МИХАЙЛОВ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ  
2020-2025

Рабочий проспект, 7, г. Кострома, 156025. тел. (4942) 39-18-00  
e-mail: michailov@fest-k.ru, http://www.michailov.info

«17» 02 2023 г.

№ 79

Председателю Комитета  
Государственной Думы по науке  
и высшему образованию  
С. В. Кабышеву

Уважаемый Сергей Владимирович!

В настоящее время в России не научились должным образом оценивать труд преподавателей всех уровней. Но пока мы не будем оценивать их труд и усилия в этой области как морально, так и материально, как это делают в развитых государствах, то наше образование будет испытывать недостаток высококвалифицированных педагогов.

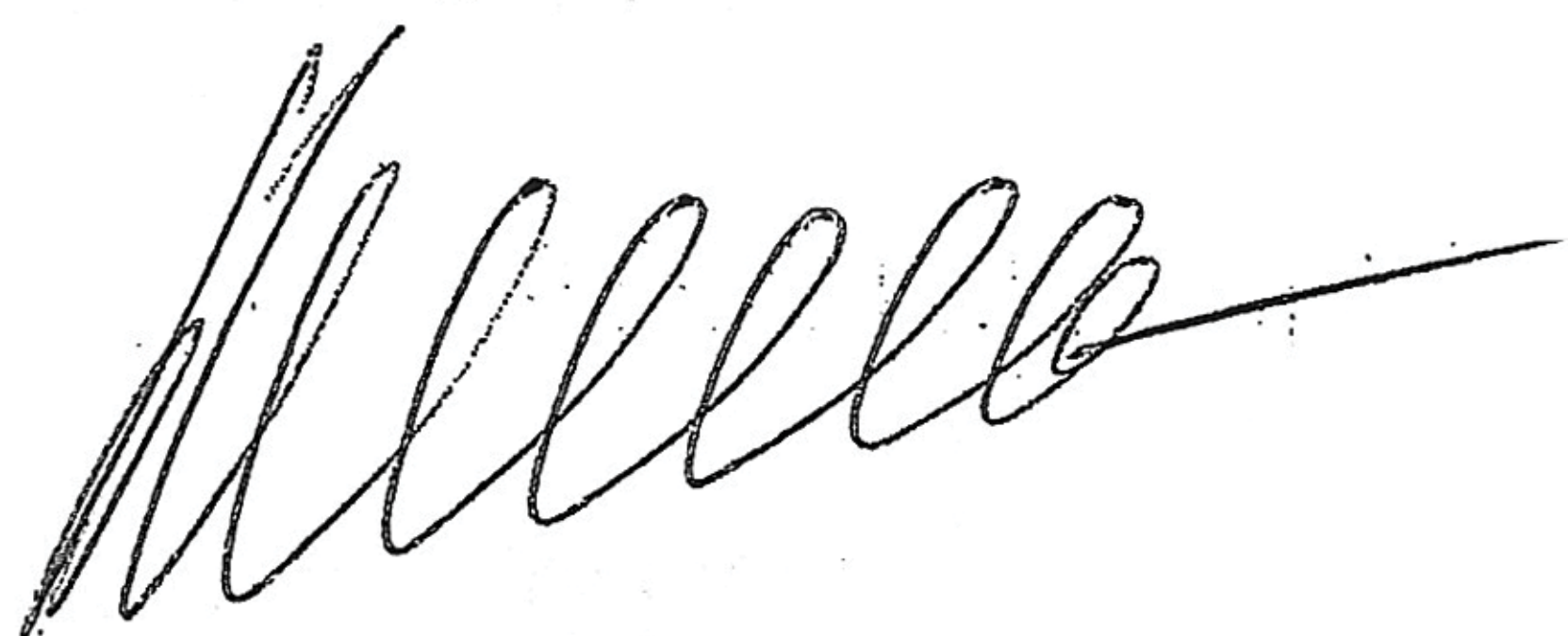
Труд педагога — очень сложная и кропотливая работа, продолжающаяся на протяжении многих лет.

До настоящего времени, вопреки всем усилиям, реструктуризация в сфере общего и дошкольного образования не позволила высвободить существенные финансовые резервы для направления их на повышение оплаты труда педагогов.

Предлагаю внести дополнения в статью 47 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об образовании в Российской Федерации» и предоставить педагогическим работникам следующие преференции:

- повысить базовый оклад до прожиточного минимума;
- предоставить право на внеочередное (первоочередное) получение мест в государственных и муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;
- надбавка за классное руководство в зависимости от количества учащихся в классе;

- установить для педагогических работников право приоритетного приема их детей на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях на усмотрение родителей;
- установить минимальный уровень средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций за одну норму труда в размере средней заработной платы по стране.



В. В. Михайлов



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

Департамент подготовки,  
профессионального развития  
и социального обеспечения  
педагогических работников

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006  
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3500  
E-mail: d08@edu.gov.ru

04.04.2023 № 08-ПГ-МП-12844

Депутату Костромской  
Областной Думы

Михайлову В.В.

Костромская областная Дума Рабочий  
проспект, д. 7, г. Кострома, Костромская  
область, 156025

michailov@fest-k.ru

О рассмотрении обращения  
На № 79 от 17 февраля 2023 г.

Уважаемый Владимир Викторович!

Департамент подготовки, профессионального развития и социального обеспечения педагогических работников Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение по вопросу мер по повышению статуса и оплаты труда педагогических работников, поступившее из Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию, зарегистрированное в Минпросвещения России от 29 марта 2023 г. за № ПГ-МП-12844.

Обращения рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В Российской Федерации законодательно установлено **разграничение полномочий в сфере образования** между федеральным, региональным и местным уровнями, в соответствии с которым вопросы организации предоставления общего образования отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Исходя из этого, **субъекты Российской Федерации и муниципальные образования самостоятельно**

**регулируют вопросы оплаты труда** (включая повышение оплаты труда, установление надбавок и их размеров) педагогических работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

*В части повышения базового оклада до прожиточного минимума и установления минимального уровня средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций за одну норму труда в размере средней заработной платы по стране.*

Из обращения следует, что при внесении изменений в статью 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) предлагается предусмотреть повышение базового оклада до прожиточного минимума, надбавку за классное руководство в зависимости от количества обучающихся в классе и установление минимального уровня средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций за одну норму труда в размере средней заработной платы по стране.

Следует отметить, что вопросы заработной платы педагогических работников, в том числе установление размера базового оклада (минимального оклада) педагогических работников, не относятся к предмету правового регулирования Закона об образовании.

В настоящее время вопросы оплаты труда работников, в том числе педагогических работников, регулируются главами 20 и 21 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), который как кодифицированный акт призван обеспечить единый подход к регулированию трудовых и иных непосредственно связанных с ним отношений.

Минимальные гарантии по оплате труда закреплены в статьях 130, 133, 133.1 ТК РФ.

В то же время в отношении работника государственного или муниципального учреждения предусматривается установление базового оклада (базового должностного оклада), базовой ставки заработной платы, под которыми в соответствии со статьей 129 ТК РФ понимается минимальный оклад (должностной оклад), ставка заработной платы работника государственного или муниципального

учреждения, осуществляющего профессиональную деятельность по профессии рабочего или должности служащего, входящим в соответствующую профессиональную квалификационную группу, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Исходя из положений статьи 144 ТК РФ, с учетом разграничения полномочий, регулирование вопросов оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений относится к компетенции Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в зависимости от ведомственной подчиненности этих учреждений.

При этом Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат (часть восьмая статьи 144 ТК РФ).

*В части установления для педагогических работников права приоритетного приема их детей на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях на усмотрение родителей и предоставления права на внеочередное (первоочередное) получение мест в государственных и муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.*

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Закона об образовании прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих,

за исключением лиц, которым в соответствии с Законом об образовании предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Частями 2 и 3 статьи 67 Закона об образовании установлено, что правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, а в государственные и муниципальные образовательные организации – имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

В настоящее время права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию определены в отношении категорий граждан, которые предусмотрены частью 3.1 статьи 67 Закона об образовании, а также иными федеральными законами, законодательством субъектов Российской Федерации только во исполнение указов Президента Российской Федерации, вступившими в законную силу до принятия Закона об образовании (перечень таких федеральных норм приведен в письме Минпросвещения России от 30 мая 2019 г. № ТС-1334/03).

Так, во внеочередном порядке предоставляются места в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, имеющих интернат:

детям, указанным в пункте 5 статьи 44 Закона Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

детям, указанным в пункте 3 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

детям, указанным в части 25 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

На общеобразовательные организации, в которых интернат не предусмотрен, указанное право не распространяется.

В первоочередном порядке предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства их семей детям, указанным в абзаце втором части 6 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также по месту жительства независимо от формы собственности детям, указанным в части 6 статьи 46 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», детям сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, детям, указанным в части 14 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации».

При этом пунктом 4 статьи 4 Закона об образовании, вступившего в законную силу 1 сентября 2013 г., было установлено, что нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать Закону об образовании и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, им установленными.

Установление в Законе об образовании особых прав (преимуществ) при приеме на обучение в дошкольные и общеобразовательные организации для детей педагогических работников может привести к нарушению конституционной гарантии общедоступности получения общего образования.

Вместе с тем у субъектов Российской Федерации согласно федеральному законодательству есть право на установление иных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, не касающихся организации приема на обучение по основным общеобразовательным программам.

Частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Одновременно Минпросвещения России отмечает, что во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в настоящее время всеми субъектами Российской Федерации и Минпросвещения России осуществляется работа по выполнению и сохранению доступности дошкольного образования на уровне 100% вне зависимости от наличия или отсутствия первоочередного и/или внеочередного права приёма на обучение в дошкольные образовательные организации.

Кроме того, обращаем внимание, что ранее Правительством Российской Федерации рассматривались и не были поддержаны проекты федеральных законов № 670563-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и № 1169894-7 «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с аналогичным предметом правового регулирования (официальные отзывы Правительства Российской Федерации от 4 июля 2019 г. № 6034п-П8, от 16 августа 2021 г. № 8676п-П8 соответственно).

*В части надбавки за классное руководство в зависимости от количества учащихся в классе.*

Классное руководство не связано с занимаемой педагогическим работником должностью и не входит в состав его должностных обязанностей. Оно непосредственно вытекает из сущности, целей, задач, содержания и специфики



реализации классного руководства как вида педагогической деятельности.

Согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 536 за выполнение с письменного согласия дополнительных видов работ (классное руководство, проверка письменных работ, заведование учебными кабинетами и других дополнительных видов работы, не входящих в должностные обязанности, но непосредственно связанных с образовательной деятельностью, с указанием в трудовом договоре их содержания, срока выполнения и размера оплаты) предусмотрена дополнительная оплата, размер которой устанавливается организацией самостоятельно в процентах или коэффициентах и определяется из размера ставки заработной платы, предусмотренной по каждому квалификационному уровню профессиональных квалификационных групп.

Относительно внесения изменений в статью 47 Закона об образовании в части установлении надбавки за классное руководство, отмечаем, что выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, уже обеспечиваются в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 2382, а в части обеспечения выплат указанного ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, – в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2539.

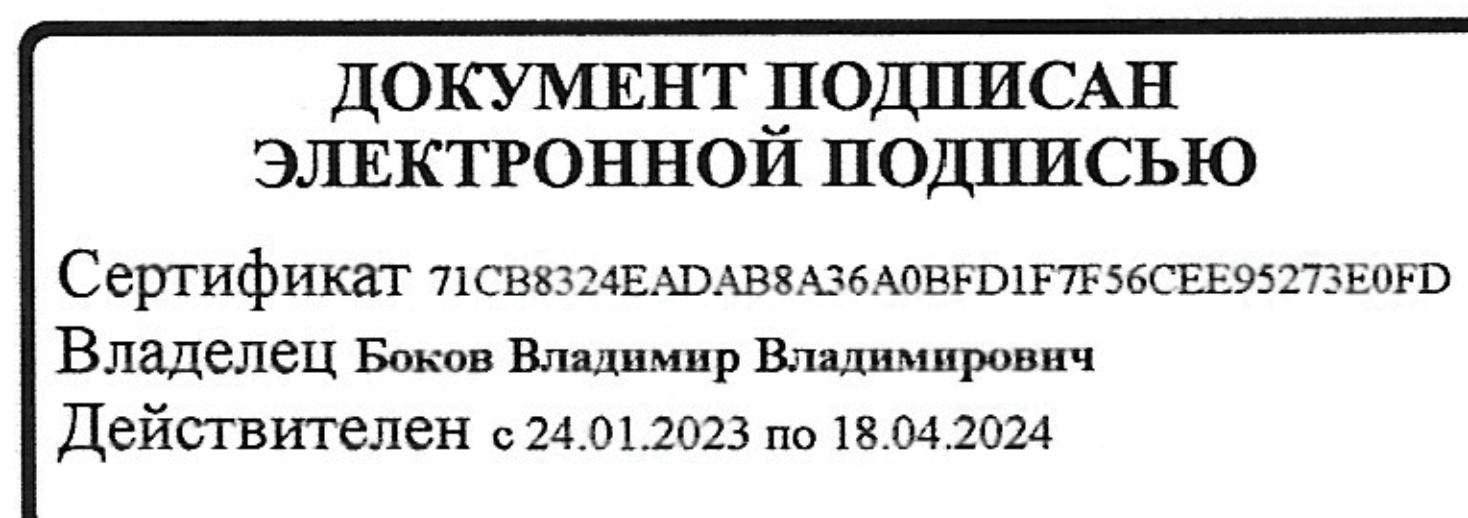
Ежемесячное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя в размере 5000 рублей предусматривается также для педагогических работников федеральных государственных общеобразовательных организаций

(постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 850 «О ежемесячном денежном вознаграждении педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, выполняющих функции классного руководителя (куратора)»).

В этой связи внесение предложенных изменений в Закон об образовании представляется избыточным.

Для получения более подробной информации о системе оплаты труда педагогических работников Вы можете обратиться в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере образования на соответствующей территории (часть 1 статьи 7 Закона об образовании).

Исполняющий обязанности  
директора Департамента



В.В. Боков